

**П.Н.Аксенову  
Р.Е.Беззубику  
П.А.Батайкину  
И.Н.Базию  
И.А.Зиннатуллину  
И.В.Исаеву  
Д.С.Кованеву  
А.Е.Сидорову  
С.В.Сущенко  
Р.М.Сафину**

**Уважаемые коллеги!**

В рамках осуществляемого Правовым управлением Департамента строительства города Москвы мониторинга изменений действующего законодательства Российской Федерации и правовых актов города Москвы в части вопросов, касающихся установленной сферы деятельности Департамента строительства города Москвы, направляю Вам для сведения и учета в работе обзор законодательства с 18.07.2022 по 24.07.2022.

Приложение: Обзор законодательства на 16 л. в 1 экз.

**Начальник Правового управления**

**Д.С.Квиткевич**

З.М.Камилова  
\*71942

## Обзор законодательства с 18.07.2022 по 24.07.2022

### I. Градостроительная деятельность.

#### **1. Федеральный закон от 14.07.2022 № 284-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».**

Федеральным законом № 284-ФЗ Земельный кодекс Российской Федерации дополнен положениями, позволяющими устанавливать публичный сервитут для строительства, реконструкции, эксплуатации, капитального ремонта объектов электросетевого хозяйств, тепловых сетей, водопроводных сетей, сетей водоотведения, линий и сооружений связи, линейных объектов системы газоснабжения, нефтепроводов и нефтепродуктопроводов, их неотъемлемых технологических частей.

Федеральным законом № 284-ФЗ дополнен перечень лиц, которые имеют право ходатайствовать об установлении публичного сервитута, организациями, являющимися единым операторами газификации, региональными операторами газификации или организациями, осуществляющими строительство, реконструкцию являющегося линейным объектом инженерного сооружения, капитальный ремонт его участков (частей).

Также уточняются требования к обоснованию необходимости установления публичного сервитута и прилагаемым к ходатайству об установлении публичного сервитута документам, границам публичного сервитута, срокам принятия решения об установлении публичного сервитута или отказе в его установлении.

Федеральный закон вступает в силу с 1 сентября 2022 года.

#### **2. Постановление Правительства Российской Федерации от 18.07.2022 № 1295 «Об утверждении Положения о порядке формирования и ведения федерального реестра незавершенных объектов капитального строительства, составе включаемых в него сведений и порядке предоставления таких сведений».**

Постановлением утвержден порядок формирования и ведения федерального реестра незавершенных объектов капитального строительства, состав включаемых в него сведений и порядок предоставления сведений из такого реестра, а также определена форма самого реестра.

В реестр подлежат включению находящиеся в государственной собственности РФ, государственной собственности субъектов РФ, муниципальной собственности, собственности юридических лиц незавершенные объекты капитального строительства, строительство, реконструкция которых осуществлялись полностью или частично за счет средств федерального бюджета.

Включение в реестр будет осуществляться в соответствии с решениями Межведомственной комиссии, состоящей из представителей Минстроя, Минфина, Росреестра, Росимущества, Федерального казначейства.

Реестр будет формироваться по установленной форме, включающей в себя, в том числе, такие сведения об объектах, как их фактическое местонахождение, причины остановки строительства, наличие необходимой градостроительной документации,

проблемные моменты (наличие уголовных дел, наличие претензий от заказчика или подрядчика), финансовая информация.

**3. Проект федерального закона № 168840-8 «О внесении изменений в часть 10 статьи 55-5-1 и статью 55-16 Градостроительного кодекса Российской Федерации».**

Законопроектом предлагается внести изменения в статью 55-5-1 ГрК РФ, согласно которым работник при включении в национальные реестры специалистов самостоятельно выбирает, пройти ли ему повышение квалификации или независимую оценку квалификации.

Также законопроектом предлагается введение первого дополнительного уровня ответственности компенсационных фондов к ранее установленным.

**4. Проект постановления Правительства Российской Федерации «Об установлении критериев отнесения строений и сооружений к строениям и сооружениям вспомогательного использования» (размещен на [regulation.gov](http://regulation.gov) 22.07.2022 ID проекта 02/07/07-22/00129893).**

Проектом постановления предлагается утвердить критерии отнесения строений и сооружений к строениям и сооружениям вспомогательного использования.

Проект постановления размещен на портале проектов нормативных правовых актов 22.07.2022. Публичные обсуждения по нему будут завершены 11.08.2022.

**5. Проект постановления Правительства Российской Федерации «О порядке организации и проведения экспертного сопровождения» (размещен на [regulation.gov](http://regulation.gov) 22.07.2022 ID проекта 02/07/07-22/00129891).**

Проектом постановления предусматривается утверждение Положения об организации и проведении экспертного сопровождения, которым определяется порядок организации и проведения экспертного сопровождения, проводимого до направления проектной документации на государственную экспертизу проектной документации.

Проектом постановления вносятся изменения в Положение об организации и проведении государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 5 марта 2007 г. № 145 «О порядке организации и проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий» в части:

- дополнения заявления, представляемого на государственную экспертизу проектной документации, сведениями о включении в состав проектной документации, представленной для проведения государственной экспертизы, разделов, согласованных в рамках экспертного сопровождения, проводимого до направления проектной документации на государственную экспертизу, и подготовленных в соответствии с требованиями (в том числе к составу и содержанию разделов проектной документации), установленными законодательством Российской Федерации;

- закрепления нормы о том, что в случае представления на государственную экспертизу раздела проектной документации, согласованного в рамках экспертного сопровождения, проводимого до направления проектной документации на государственную экспертизу организацией по проведению государственной экспертизы, оценка соответствия разделов проектной документации, в которые не вносились изменения, не проводится (при условии, что в задание застройщика или технического заказчика на проектирование и результаты инженерных изысканий, представленные для проведения экспертного сопровождения, изменения не вносились). В указанном случае осуществляется оценка таких разделов на предмет соответствия требованиям, установленными законодательством Российской Федерации к составу и содержанию разделов проектной документации, а также на совместимость с иными разделами проектной документации. Если в задание застройщика или технического заказчика на проектирование и (или) результаты инженерных изысканий, представленные для проведения экспертного сопровождения, вносились изменения, такие разделы также подлежат оценке соответствия на предмет соответствия заданию застройщика и технического заказчика на проектирование и (или) результатам инженерных изысканий.

Проект постановления размещен на портале проектов нормативных правовых актов 22.07.2022. Публичные обсуждения по нему будут завершены 18.08.2022.

#### **6. Приказ Минстроя России от 18.07.2022 № 577/пр «Об утверждении Методики разработки сметных норм».**

Документ определяет методы разработки сметных норм на строительные, ремонтно-строительные и ремонтно-реставрационные работы, монтаж и капитальный ремонт оборудования, а также пусконаладочные работы и рекомендуется к применению всеми организациями, осуществляющими разработку сметных норм.

#### **7. Проект приказа Минстроя «Об утверждении формы и порядка ведения общего журнала, в котором ведется учет выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства» (размещен на [regulation.gov](https://regulation.gov) 22.07.2022 ID проекта 02/08/07-22/00129857).**

Проектом приказа предусматривается возможность ведения общего журнала в электронном виде, при этом устанавливаются обязательные требования к доступу к данному журналу, в том числе доступу органам государственного строительного надзора, а также уточняется форма общего журнала с целью ее приведения в соответствие с действующим законодательством о градостроительной деятельности.

Вместе с тем само по себе принятие нового приказа позволит органам государственного строительного надзора проверять порядок ведения и форму общего журнала.

Проект приказа размещен на портале проектов нормативных правовых актов 22.07.2022. Публичные обсуждения по нему будут завершены 18.08.2022.

#### **8. Проект приказа Минстроя «Об утверждении порядка формирования и ведения реестра органов и организаций, направивших (командировавших) для**

**выполнения задач на территориях Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики лиц, замещающих государственные должности, муниципальные должности, государственных гражданских служащих, муниципальных служащих, работников, замещающих в органах публичной власти должности, не отнесенные к должностям государственной или муниципальной службы, работников организаций и учреждений, подведомственных органам публичной власти, а также работников иных организаций, принимавших непосредственное участие в выполнении работ (оказании услуг) по обеспечению жизнедеятельности населения и (или) восстановлению объектов инфраструктуры на территориях Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики, в том числе состава сведений и порядка включения в него организаций (размещен на [regulation.gov](http://regulation.gov) 19.07.2022 ID проекта 01/02/07-22/00129716).**

Проект приказа разработан в соответствии с пунктом 9 Правил назначения и осуществления единовременных выплат, установленных указами Президента Российской Федерации от 30 апреля 2022 г. № 247 «О поддержке волонтерской деятельности на территориях Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики» и от 30 апреля 2022 г. № 248 «О дополнительных социальных гарантиях лицам, направленным (командированным на территории Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, и членам их семей», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2022 г. № 824.

Проект приказа размещен на портале проектов нормативных правовых актов 19.07.2022. Публичные обсуждения по нему будут завершены 02.08.2022.

**9. Проект приказа Минстроя «Об утверждении порядков предоставления информации по объектам незавершенного строительства, строительство, реконструкция которых осуществлялась полностью или частично за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и не завершены, включенных в федеральный реестр незавершенных объектов капитального строительства и разработки, утверждения и мониторинга хода реализации планов мероприятий по снижению количества таких объектов (размещен на [regulation.gov](http://regulation.gov) 19.07.2022 ID проекта 01/02/07-22/00129746).**

Проект приказа предусматривает утверждение:

- Порядка предоставления информации по объектам незавершенного строительства, строительство, реконструкция которых осуществлялась полностью или частично за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и не завершены, включенных в федеральный реестр незавершенных объектов капитального строительства;

- Порядка разработки, утверждения и мониторинга хода реализации планов мероприятий по снижению количества объектов незавершенного строительства, строительство, реконструкция которых осуществлялись полностью или частично за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и не завершены.

Проект приказа размещен на портале проектов нормативных правовых актов 19.07.2022. Публичные обсуждения по нему будут завершены 02.08.2022.

**10. Методика оценки эффективности инвестиционных проектов, предусматривающих строительство, реконструкцию, в том числе с элементами реставрации, техническое перевооружение объектов капитального строительства, приобретение объектов недвижимого имущества, финансовое обеспечение которых полностью или частично осуществляется из федерального бюджета (утв. решением президиума (штаба) Правительственной комиссии по региональному развитию в РФ, протокол от 23.06.2022 N 33).**

Утверждена методика оценки эффективности инвестпроектов, предусматривающих строительство, реконструкцию, техническое перевооружение объектов капитального строительства, приобретение объектов недвижимого имущества, финансовое обеспечение которых осуществляется из федерального бюджета.

Методика предназначена для оценки эффективности инвестиционных проектов, предусматривающих строительство, реконструкцию, в том числе с элементами реставрации, техническое перевооружение объектов капитального строительства, приобретение объектов недвижимого имущества, финансовое обеспечение которых полностью или частично осуществляется из федерального бюджета.

Методика не распространяется на объекты капитального строительства и объекты недвижимого имущества, строительство или приобретение которых осуществляются:

в рамках реализации государственного оборонного заказа;

за счет субсидий и бюджетных инвестиций, предоставляемых организациям железнодорожного транспорта, организациям, реализующим инвестиционные проекты в сфере туризма, в случаях, предусмотренных актами Правительства РФ;

за счет субсидий на осуществление деятельности по организации строительства (реконструкции) автомобильных дорог общего пользования федерального значения, переданных (подлежащих передаче) в доверительное управление;

за счет субсидий и бюджетных инвестиций, предоставляемых на финансовое обеспечение затрат на уплату лизинговых платежей по договору финансовой аренды (лизинга), предусматривающему по окончании срока действия указанного договора приобретение объекта недвижимого имущества, являющегося предметом лизинга, в собственность лизингополучателя;

за пределами территории РФ;

в рамках концессионных соглашений.

**11. Письмо Минстроя России от 16.07.2022 № 34214-ИФ/08 «О нарушении негосударственными экспертными организациями требований законодательства о необходимости проведения экспертизы по ряду объектов в форме государственной экспертизы».**

Минстрой России сообщает о многочисленных нарушениях негосударственными экспертными организациями требований законодательства о необходимости проведения экспертизы по ряду объектов только в форме государственной экспертизы.

В настоящее время реализована техническая готовность сервисов ГИС ЕГРЗ автоматически выявлять заключения экспертизы, подготовленные с указанными

нарушениями, и не допускать включение в ЕГРЗ сведений о заключениях негосударственной экспертизы, содержащих сведения, не относящиеся к предмету негосударственной экспертизы.

В связи с этим сообщается о необходимости неукоснительного соблюдения принципа подведомственности организаций, осуществляющих проведение экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, и направления проектной документации, подлежащей государственной экспертизе в соответствии с частью 3.4 статьи 49 ГрК РФ, в организации по проведению государственной экспертизы проектной документации.

**12. Письмо ФАУ «Главгосэкспертиза России» от 21.07.2022 № 08-05-1/11833-НБ «О государственной экспертизе проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий, выполненных для подготовки такой проектной документации, по рекультивации открытой площадки для размещения (захоронения) отходов».**

Рассмотрен вопрос о государственной экспертизе проектной документации по рекультивации открытой площадки для размещения (захоронения) отходов.

Отмечается, что проектная документация и/или результаты инженерных изысканий, выполненных для подготовки такой проектной документации, по рекультивации открытой площадки для размещения (захоронения) отходов подлежат государственной экспертизе в случае строительства или реконструкции (в значении соответствующих понятий, установленном пунктами 13 и 14 статьи 1 ГрК РФ) объекта (объектов) капитального строительства, предусмотренных такой документацией.

## **II. В сфере закупок товаров, работ, услуг.**

**1. Информационное письмо Минфина России от 20.07.2022 № 24-01-06/69926 «О направлении информации о применении положений Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ в связи с изданием Указа Президента Российской Федерации от 3 мая 2022 г. № 252 и постановления Правительства Российской Федерации от 11 мая 2022 г. № 851».**

В случае исполнения контракта с лицом, находящимся под санкциями в связи с недружественными действиями в отношении РФ, в целях реализации запрета исполнения перед ним обязательств по совершенной сделке, заказчик обязан принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта

Сообщается, в частности, что Указом Президента РФ от 3 мая 2022 г. № 252 введены специальные экономические меры (далее - санкции) в отношении отдельных юридических лиц, физических лиц и находящихся под их контролем организаций, предусматривающие запрет совершать сделки с такими лицами и организациями, а также исполнять перед ними обязательства по совершенным сделкам, если такие обязательства не исполнены или исполнены не в полном объеме.

Реализация указанного запрета совершать и исполнять сделки при осуществлении закупок в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ обеспечивается путем отклонения заявок, поданных лицами, находящимися

под санкциями, отстранения таких лиц от заключения контрактов, расторжения заключенных с ними контрактов.

При этом нормами Закона № 44-ФЗ не предусмотрена обязательность указания в составе извещения об осуществлении закупки, приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) конкретного нормативного правового акта, которым установлено ограничение для участия в закупках и (или) перечень лиц, в отношении которых установлены такие ограничения.

Выявление несоответствия участника закупки требованию, установленному в соответствии с пунктом 11 части 1 статьи 31 Закона № 44-ФЗ, на этапе рассмотрения заявок на участие в закупке, заключения контракта или его исполнения влечет в силу положений Закона № 44-ФЗ соответственно отклонение заявки такого участника, отстранение такого участника от заключения контракта, отказ от заключения с ним контракта, расторжение контракта.

Так, в случае исполнения контракта с лицом, находящимся под санкциями, в целях реализации запрета исполнения перед ним обязательств по совершенной сделке заказчик обязан принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта на основании пункта 1 части 15 статьи 95 Закона № 44-ФЗ, в том числе на основании подпункта "а" указанного пункта, если ограничение для участия в закупках появилось у участника закупки после заключения контракта.

## **2. Госзаказчик незаконно отказался от контракта - ВС РФ обязал возместить подрядчику убытки.**

Стороны заключили контракт на работы. Исполнение обеспечили гарантией. Заказчик отказался от контракта, но решение признали незаконным. Подрядчик обратился в суд, чтобы взыскать убытки.

Первая инстанция и апелляция взыскали:

- частично расходы на гарантию. Подрядчик выполнил ряд работ и получил за них прибыль, значит, долю этих расходов уже компенсировали;
- оплату по двум субподрядным договорам. Остальные заключили после отказа от контракта, их необходимость не доказали;
- госпошлину.

Кассация изменила решения и отказала в части расходов на гарантию. По контракту любые затраты по обязательствам подрядчика, кроме непредвиденных, заказчик не возмещает, если их нет в смете. Предоставить гарантию - обязательство, поэтому оснований взыскивать такие расходы нет.

ВС РФ с кассацией не согласился:

- если исполнение сорвалось по вине заказчика, расходы подрядчика на гарантию образуют убытки. Подрядчик не может их уменьшить, поскольку ГК РФ не позволяет прекратить действие гарантии по его желанию. Первая инстанция и апелляция приняли верные решения;

- довод кассации о том, что заказчик не должен возмещать расходы на гарантию, если это предусмотрели в контракте, неверный. Принцип свободы договора не допускает исключать или ограничивать ответственность за умышленное нарушение обязательств.

## **Определение ВС РФ от 07.07.2022 № 307-ЭС22-3600**



### **III. Иные изменения в законодательстве.**

**1. Указ Президента РФ от 18.07.2022 № 472 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О внесении изменений в статью 26 Федерального закона «О банках и банковской деятельности» и Федеральный закон «О противодействии коррупции».**

Указом определено, что лицо, представившее сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляет сведения, подтверждающие законность получения денежных средств, в течение 15 рабочих дней с даты их истребования.

Кроме этого, указом с 1 июля 2023 года вносятся изменения в форму справки о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, утвержденную Указом Президента РФ от 23 июня 2014 года № 460, в части представления госслужащими и лицами, претендующими на замещение государственных должностей РФ, сведений о счетах в банках и иных кредитных организациях.

**2. Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 4.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (размещен на [regulation.gov](https://regulation.gov.ru) 21.07.2022 ID проекта 04/13/07-22/00129817).**

Постановлением № 19-П Конституционного Суда Российской Федерации часть 1 статьи 4.5 КоАП признана не соответствующей Конституции Российской Федерации в той мере, в какой в системе действующего правового регулирования неопределенность ее нормативного содержания порождает неоднозначное решение вопроса о дне, начиная с которого должен исчисляться срок давности привлечения к административной ответственности за совершение перечисленных в ней административных правонарушений, и тем самым допускает произвольное определение в качестве такого дня как дня совершения административного правонарушения, так и дня, следующего за днем совершения административного правонарушения.

В целях устранения выявленной Конституционным Судом Российской Федерации неопределенности в вопросе начала исчисления срока давности привлечения к административной ответственности законопроектом предлагается внести изменения в статью 4.8 КоАП, исключаящие из-под ее действия порядок исчисления начала течения данного срока.

С учетом вносимых изменений указанный срок будет исчисляться непосредственно со дня совершения административного правонарушения.

Проект постановления федерального закона на портале проектов нормативных правовых актов 21.07.2022. Публичные обсуждения по нему будут завершены 27.07.2022.

**3. Постановление Правительства РФ от 19.07.2022 № 1301 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции».**

Проверка достоверности и полноты сведений, представляемых госслужащими, будет проводиться, в том числе, с использованием государственной информационной системы в области противодействия коррупции «Посейдон».

Также, в числе прочего, уточняется порядок определения стоимости подарка, получаемого отдельными категориями госслужащих. Установлено, в частности, что в случае если в отношении подарка, изготовленного из драгоценных металлов и (или) драгоценных камней, не поступило заявление о выкупе либо поступил отказ от выкупа, такой подарок подлежит передаче в ФКУ «Государственное учреждение по формированию Государственного фонда драгоценных металлов и драгоценных камней Российской Федерации, хранению, отпуску и использованию драгоценных металлов и драгоценных камней (Гохран России) при Министерстве финансов Российской Федерации».

#### **4. Проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 7 ноября 2020 г. № 1798» (размещен на [regulation.gov](https://regulation.gov) 21.07.2022 ID проекта 01/01/07-22/00129797).**

В соответствии с частью 1.1 статьи 52 ГрК РФ (в редакции, действовавшей до принятия Закона) до выдачи разрешения на строительство объекта федерального значения, объекта регионального значения, объекта местного значения подготовительные работы, не причиняющие существенного вреда окружающей среде и ее компонентам, могли выполняться со дня направления проектной документации указанных объектов на экспертизу такой проектной документации.

Законом предусматривается возможность получения предварительной (до направления на экспертизу проектной документации) оценки разделов проектной документации, в том числе подготовленных применительно к одному из этапов строительства, реконструкции объекта капитального строительства, на предмет их соответствия требованиям технических регламентов, санитарно-эпидемиологическим требованиям, требованиям в области охраны окружающей среды и государственной охраны объектов культурного наследия, требованиям к безопасному использованию атомной энергии, требованиям промышленной безопасности и к обеспечению надежности и безопасности электроэнергетических систем и объектов электроэнергетики, а также требованиям антитеррористической защищенности объекта. Указанная оценка может осуществляться по решению застройщика или технического заказчика в форме экспертного сопровождения уполномоченными на проведение экспертизы проектной документации органом исполнительной власти или организацией.

Также предусмотрено, что в указанном случае выполнение подготовительных работ, не причиняющих существенного вреда окружающей среде и ее компонентам, до выдачи разрешения на строительство объекта федерального значения, объекта регионального значения, объекта местного значения возможно со дня согласования органом исполнительной власти или организацией, уполномоченными на проведение экспертизы проектной документации, разделов проектной документации, изменений в них (а не только со дня направления проектной документации на экспертизу такой проектной документации).

В действующей редакции постановления предусмотрено, что подготовительные работы могут выполняться только со дня направления проектной документации на экспертизу такой проектной документации.

В этой связи проектом постановления предлагается внести в постановление изменения, направленные на приведение постановления в соответствие Закону.

Следует отметить, что принятие проекта постановления позволит значительно ускорить сроки создания объектов федерального, регионального, местного значения, создаст единое правовое поле и единую правоприменительную практику в сфере строительства объектов капитального строительства.

Анализ правоприменительной практики подтверждает необходимость принятия проекта постановления. Необходимо отметить, что в настоящее время создание объектов федерального значения, объектов регионального значения, объектов местного значения осуществляется в длительные сроки.

Проект постановления федерального закона на портале проектов нормативных правовых актов 21.07.2022. Публичные обсуждения по нему будут завершены 04.08.2022.

#### **5. Проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (размещен на [regulation.gov](https://regulation.gov) 20.07.2022 ID проекта 01/01/07-22/00129772).**

Проектом постановления предлагается внести изменения в постановления Правительства РФ от 14 июля 2017 г. № 839 «О федеральной государственной информационной системе «Федеральный ситуационный центр электронного правительства» и внесении изменений в Положение о единой системе межведомственного электронного взаимодействия» и Правила информационно-технологического взаимодействия информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2021 г. № 1575.

Проект постановления ориентирован на реализацию требований пункта 18 Положения о федеральной государственной информационной системе «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)», утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24 октября 2011 г. № 861 (далее – Положение о ЕПГУ), об обеспечении автоматизированного мониторинга и анализа качества и сроков осуществления указанных в Положении о ЕПГУ процедур, в целях обеспечения повышения качества взаимодействия информационных систем входящих и использующих инфраструктуру взаимодействия, качества государственных данных, а также для обеспечения управления качеством обслуживания пользователей инфраструктуры взаимодействия, непрерывностью и доступностью услуг и сервисов инфраструктуры взаимодействия.

Также проект постановления предусматривает обеспечение реализации требований пункта 11 Положения об инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг и исполнения государственных и муниципальных функций в электронной форме,

утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 8 июня 2011 г. № 451, в части дополнительной (в автоматическом режиме средствами автоматизированного мониторинга) фиксации сбоев и нарушений в работе информационных систем органов и организаций, участвующих во взаимодействии, которые могут повлечь нарушение сроков и качества предоставления государственных и муниципальных услуг и исполнения государственных и муниципальных функций в электронной форме, в целях принятия незамедлительных мер по устранению выявленных сбоев и нарушений функционирования информационных систем.

Кроме того, в целях повышения качества функционирования информационных ресурсов, имеющих социальную значимость, в том числе направленных на развитие российского сегмента информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и обеспечение роста вовлеченности самых различных групп пользователей, обеспечения управления качеством предоставления сервисов и услуг пользователям социально значимых информационных ресурсов, вносимые изменения предусматривают возможность обеспечения мониторинга технического состояния и функционирования социально значимых информационных ресурсов, утвержденных Правительственной комиссией по определению перечня отечественных социально значимых информационных ресурсов.

При этом проектом постановления предлагается закрепить необходимость организации операторами информационных систем, входящих в инфраструктуру взаимодействия, а также операторами и учреждениями (организациями), являющимися соответственно операторами и собственниками использующих инфраструктуру взаимодействия информационных систем (поставщиками документов и (или) информации, необходимых для предоставления государственных и муниципальных услуг), непрерывного автоматизированного контроля (мониторинга) и предоставления в автоматическом режиме сведений (данных) о техническом состоянии и функционировании указанных информационных систем и о качестве государственных данных в ФГИС СЦ ЭП, в порядке, утвержденном Министерством цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, в срок до 1 июня 2023 года.

Проект постановления размещен на портале проектов нормативных правовых актов 20.07.2022. Публичные обсуждения по нему будут завершены 03.08.2022.

#### **6. Проект постановления Правительства РФ «О внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336» (размещен на [regulation.gov](https://regulation.gov.ru) 20.07.2022 ID проекта 02/07/07-22/00129777**

Проектом постановления предлагается дополнить перечень оснований для проведения внеплановых проверок по согласованию с органами прокуратуры.

Согласно проекту такие проверки могут проводиться по решению руководителя (заместителя руководителя) Федеральной службы по труду и занятости или ее территориальных органов в рамках осуществления федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, в случае поступления от работников обращений (информации), содержащих сведения о массовых нарушениях

работодателями их трудовых прав, связанных с полной или частичной невыплатой заработной платы.

Проект постановления размещен на портале проектов нормативных правовых актов 20.07.2022. Публичные обсуждения по нему будут завершены 02.08.2022.

**7. Приказ МВД России от 30.05.2022 № 373 «О внесении изменений в нормативные правовые акты МВД России по вопросам организации судебных экспертиз и аттестации экспертов» (Зарегистрировано в Минюсте России 18.07.2022 № 69289).**

Направление строительно-технических экспертиз, производимых в экспертно-криминалистических подразделениях органов внутренних дел, дополнено новыми видами исследований. К ним отнесены: исследование стоимости строительства, финансируемого с привлечением бюджетных средств; исследование автомобильных дорог, автодорожных мостов и тоннелей, аэродромов, специальных сооружений.

Дополнение внесено в Перечень родов (видов) судебных экспертиз, производимых в экспертно-криминалистических подразделениях органов внутренних дел Российской Федерации, и в Перечень экспертных специальностей, по которым в Министерстве внутренних дел Российской Федерации проводятся аттестация на право самостоятельного производства судебных экспертиз и пересмотр уровня квалификации экспертов.

**8. Письмо Росреестра от 04.07.2022 № 14-5516-ТГ/22 «О разъяснении вопросов, возникающих при государственном кадастровом учете и (или) государственной регистрации прав как при подаче застройщиками заявлений для осуществления учетно-регистрационных действий, так и при представлении заявлений иными лицами, но с приложением документов, подготовленных застройщиками, а также при организации взаимодействия с застройщиками».**

Росреестром подготовлена таблица с ответами на наиболее актуальные и часто встречающиеся вопросы, возникающие при государственном кадастровом учете и государственной регистрации прав.

В частности, рассмотрены вопросы, связанные с долевым участием в строительстве, вопросы организации взаимодействия с застройщиками, вопросы, возникающие при осуществлении государственного кадастрового учета и государственной регистрации прав в отношении домов блокированной застройки.

**9. Письмо Росреестра от 15.07.2022 № 13-00628/22 «Об отдельных вопросах, связанных со вступлением в силу Приказов Росреестра от 14.12.2021 № П/0592, от 04.03.2022 № П/0072, от 15.03.2022 № П/0082».**

Разъяснен порядок применения приказов Росреестра об утверждении форм и состава сведений межевого плана, декларации об объекте недвижимости, технического плана, требований к их подготовке.

Рассмотрены вопросы, возникшие в связи с вступлением в силу с 19.06.2022 приказов Росреестра от 14.12.2021 № П/0592 «Об утверждении формы и состава сведений межевого плана, требований к его подготовке», от 04.03.2022 № П/0072 «Об утверждении формы декларации об объекте недвижимости, требований к ее

подготовке, состава содержащихся в ней сведений», от 15.03.2022 № П/0082 «Об установлении формы технического плана, требований к его подготовке и состава содержащихся в нем сведений».

**10. Письмо Минэкономразвития России от 06.07.2022 № Д24и-20932 «О разъяснении порядка представления контрольными (надзорными) органами информации по форме федерального статистического наблюдения N 1-контроль в 2022 году».**

Минэкономразвития России: представление сведений об осуществлении государственного контроля (надзора) по форме № 1-контроль за 2022 год не требуется.

Сообщается, в частности, что в целях снижения нагрузки на контрольные (надзорные) органы Постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» отменено требование, предусмотренное Федеральным планом статистических работ, о предоставлении в 2022 году федеральными органами исполнительной власти статистической информации об осуществлении видов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, организация и осуществление которых регулируются федеральными законами «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

**11. Письмо Минэкономразвития России от 17.06.2022 № Д09и-18763 «Об изменениях в нормативных правовых актах, регулирующих государственную регистрацию прав».**

Минэкономразвития сообщает об изменениях в законодательстве в сфере осуществления государственного кадастрового учета недвижимого имущества, государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним.

Так, в письме разъяснены изменения, внесенные Федеральным законом от 01.05.2022 № 124-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», Федеральным законом от 30.12.2021 № 449-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.05.2022 № 818 и рядом иных актов.

В частности, отмечено, что с 29.06.2022:

- выпиской из ЕГРН удостоверяются государственный кадастровый учет, государственная регистрация сделки, возникновения, изменения или перехода вещных прав, возникновения ограничения права, обременения объекта недвижимости, в том числе ипотеки, изменения ограничения права, обременения объекта недвижимости на основании договора или иной сделки, включая изменение или дополнение регистрационной записи об ипотеке на основании договора или иной сделки;

- расширен состав сведений, указываемых в выписке из Единого государственного реестра недвижимости об объекте недвижимости;

- исключается возможность направления заявления о государственном кадастровом учете и (или) государственной регистрации прав и прилагаемых к нему документов посредством почтового отправления.

## **12. Перечень поручений по итогам XXV Петербургского международного экономического форума (утв. Президентом РФ 20.07.2022 № Пр-1269)**

Президент РФ поручил обеспечить отмену контрольных (надзорных) проверок бизнеса, деятельность которого не относится к высоким категориям риска причинения вреда.

Кроме того, в перечне поручений:

- обеспечить запуск программы льготной промышленной ипотеки, предусматривающей предоставление льготного долгосрочного кредита на приобретение готовых производственных площадей по ставке не более 5 процентов годовых на весь срок кредита;

- обеспечить принятие в приоритетном порядке федерального закона, устанавливающего принципы осуществления рекреационной деятельности на особо охраняемых природных территориях;

- обеспечить внесение в законодательство РФ изменений, предусматривающих:

- полную или частичную декриминализацию отдельных деяний в сфере предпринимательской деятельности (в том числе связанных с осуществлением предпринимательской деятельности без регистрации, лицензии или аккредитации), за совершение которых не предусмотрена или не применяется ответственность в виде лишения свободы;

- пересмотр в отношении преступлений экономической направленности оснований для заключения под стражу субъектов предпринимательской деятельности и членов органов управления коммерческих организаций, для продления срока их содержания под стражей и производства предварительного следствия, а также приоритетное избрание в отношении указанных лиц иных мер пресечения в целях обеспечения возможности продолжения ими предпринимательской деятельности;

- рассмотреть вопросы, касающиеся увеличения порогов значительного, крупного и особо крупного размеров ущерба или иных размерных признаков для целей квалификации преступлений экономической направленности (в том числе в части, касающейся размеров неуплаченных таможенных и иных обязательных платежей, в целях привлечения к ответственности в соответствии со статьей 194 Уголовного кодекса РФ).

## **13. Информация Банка России от 22.07.2022 «Банк России принял решение снизить ключевую ставку на 150 б.п., до 8,00% годовых».**

Ключевая ставка Банка России снижена до 8,00% годовых.

Сообщается, в частности, что текущие темпы прироста потребительских цен остаются низкими, способствуя дальнейшему замедлению годовой инфляции. Инфляционные ожидания населения и бизнеса заметно уменьшились, достигнув уровней весны 2021 года. Снижение деловой активности происходит медленнее, при этом внешние условия для российской экономики остаются сложными и по-прежнему значительно ограничивают экономическую деятельность.

#### **14. Постановление Конституционного Суда РФ от 21.07.2022 № 34-П.**

КС РФ проверил конституционность норм о прекращении залоговых прав кредиторов, не являющихся участниками строительства, при передаче имущества застройщика - банкрота созданному для защиты прав дольщиков фонду.

По делу о проверке конституционности частей 14 и 17 статьи 16 Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», подпунктов 3 и 3.1 пункта 1 статьи 201.1, пункта 5 статьи 201.10, абзаца второго пункта 2 статьи 201.15, подпункта 1 пункта 8 статьи 201.15-1, пункта 11 статьи 201.15-2 Федерального закона «О несостоятельности (банкротстве)» в связи с запросом Верховного Суда Российской Федерации и жалобой гражданки А.Н. Шалимовой.

Введение Федеральным законом от 27 июня 2019 года № 151-ФЗ нового регулирования, регламентирующего порядок передачи объекта незавершенного строительства фондам, созданным для защиты жилищных прав граждан, иному приобретателю, и распространение его на ранее возникшие правоотношения ухудшают положение залоговых кредиторов. В указанной ситуации залоговые кредиторы могут претендовать на удовлетворение своих требований только в общей процедуре банкротства застройщика при наличии у него иного имущества, которого, как правило, застройщики не имеют.

Залоговые кредиторы, не являющиеся по смыслу Федерального закона «О несостоятельности (банкротстве)» участниками строительства, вступая в правоотношения с застройщиком до принятия Федерального закона от 27 июня 2019 года № 151-ФЗ, не могли прогнозировать такое изменение регулирования, которое ведет к ухудшению их имущественного положения и к лишению их права на приоритетное удовлетворение требований за счет имущества, находящегося в залоге.

Конституционным Судом также отмечено, что требования кредиторов по текущим платежам подлежат удовлетворению из имущества самого должника и тем самым не могут считаться требованиями, удовлетворение которых гарантировано. Если имущества застройщика-должника недостаточно, в результате чего удовлетворение требований кредиторов по текущим платежам за счет его реализации становится невозможным, передача имущества должника соответствующему фонду, по существу, не является фактором, ухудшающим положение кредиторов по текущим платежам.

Не соответствующими Конституции РФ признаны:

части 14 и 17 статьи 16 Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации" во взаимосвязи с пунктом 11 статьи 201.15-2 Федерального закона «О несостоятельности (банкротстве)» - в той мере, в какой они не предусматривают необходимых правовых гарантий защиты прав кредиторов, не являющихся участниками строительства, при прекращении их залоговых прав в связи с передачей земельного участка, объекта незавершенного строительства фонду, действующему в



целях защиты прав граждан - участников долевого строительства, в рамках дела о банкротстве застройщика;

пункт 5 статьи 201.10, абзац второй пункта 2 статьи 201.15, подпункт 1 пункта 8 статьи 201.15-1 Федерального закона «О несостоятельности (банкротстве)» - в той мере, в какой они не допускают возмещение расходов, обеспечивающих завершение конкурсного производства, за счет фонда, действующего в целях защиты прав граждан - участников долевого строительства, если из обстоятельств дела не следует, что сумма долга не была бы получена кредиторами по текущим платежам, даже если бы имущество не было бы передано фонду. Оплата труда работников, работающих или работавших (после даты принятия заявления о признании должника банкротом) по трудовому договору непосредственно на том объекте незавершенного строительства, который передан фонду, должна осуществляться вне зависимости от указанного условия.

Федеральному законодателю надлежит внести в законодательство соответствующие изменения. До этого КС РФ установил настоящим Постановлением временное правовое регулирование.

## **Нормативные правовые акты Мэра Москвы и Правительства Москвы.**

### **1. Постановление Правительства Москвы от 28.06.2022 № 1312-ПП «О внесении изменений в постановления Правительства Москвы от 29 июня 2010 г. № 540-ПП и от 20 февраля 2013 г. № 99-ПП».**

Внесены изменения в постановление Правительства Москвы от 29 июня 2010 г. № 540-ПП «Об утверждении Положения об управлении объектами нежилого фонда, находящимися в собственности города Москвы».

Департамент городского имущества г. Москвы принимает решения о принятии в собственность города объектов нежилого фонда, передаваемых на основании договора дарения (пожертвования) некоммерческими организациями, созданными городом, и юрлицами (в том числе хозяйствующими субъектами, созданными этими организациями) с долей Москвы в уставном (складочном) капитале более 25 процентов.

Соответствующие поправки внесены и в постановление Правительства Москвы от 20 февраля 2013 г. № 99-ПП «Об утверждении Положения о Департаменте городского имущества города Москвы».